

**Реализация требований по  
защите информации в  
соответствии с ФЗ «О  
национальной платежной  
системе»**

*Свинцицкий Антон  
Руководитель отдела консалтинга  
ЗАО «ДиалогНаука»*



## **Национальная платежная система**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27.06.2011 N  
161-ФЗ «О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТЕЖНОЙ  
СИСТЕМЕ»**



- **Целью** Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» является законодательное закрепление понятия "платежная система", установление требований к организации и функционированию таких систем, а также надзору и контролю за их деятельностью.
- **Предметом** Закона являются деятельность и взаимодействие в рамках платежных систем организаций - операторов по переводу денежных средств, включая операторов услуг платежной инфраструктуры (операционных, клиринговых и расчетных центров).



- глава 1 Общие положения
- глава 2 Порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, и использования электронных средств платежа
- глава 3 Субъекты национальной платежной системы и требования к их деятельности
- глава 4 Требования к организации и функционированию платежных систем
- глава 5 Надзор и наблюдение в национальной платежной системе
- глава 6 Заключительные положения



- Закон вводит новые правила осуществления расчетов, правила проведения расчетов электронными денежными средствами, а также вносит изменения в действующие правила.
- Положения Закона затрагивают деятельность многих участников безналичных расчетов: банков, небанковских кредитных организаций, платежных агентов, поставщиков, работающих с платежными агентами, и др.
- Закон будет вступать в силу поэтапно. Большая часть его положений вступит в силу через год после опубликования (30.09.2012), а некоторые нормы - через 18 месяцев (30.03.2013). В частности, нормы, предполагающие наиболее существенные изменения, вступят в силу не в сентябре, а несколько позже, поскольку многие из них требуют подготовки нормативных документов, технической и организационной подготовки для участников данной сферы деятельности.
- Закон представляет собой объемный нормативный акт, в котором условно можно выделить три основных направления регулирования: **деятельность платежных систем, осуществление безналичных расчетов, эмиссия и использование электронных денежных средств.**



Закон впервые устанавливает, что не только банки, но и все субъекты национальной платежной системы обязаны гарантировать банковскую тайну и обеспечивать защиту информации о применяемых способах обеспечения информационной безопасности, а также защиту персональных данных и другой информации, подлежащей обязательной защите в соответствии с законодательством РФ.



# **Национальная платежная система**

## **ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**



**Национальная платежная система** - это совокупность операторов по переводу денежных средств (в том числе электронных денег), банковских платежных агентов, платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи.





Роль в платежной системе	Характеристика организации, имеющей право выполнять роль	Функция
<p><b>Оператор по переводу денежных средств</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Банк России.</li> <li>■ Кредитные организации, имеющие право на осуществление перевода денежных средств.</li> <li>■ Внешэкономбанк</li> </ul>	<p>Перевод денежных средств</p>
<p><b>Оператор электронных денежных средств</b></p>	<p>Оператор по переводу денежных средств</p>	<p>Перевод электронных денежных средств без открытия банковского счета (перевод электронных денежных средств)</p>



Роль в платежной системе	Характеристика организации, имеющей право выполнять роль	Функция
<b>Банковский платежный субагент</b>	Юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, которые привлекаются банковским платежным агентом в целях осуществления деятельности, предусмотренной Законом 161-ФЗ о НПС	Функции банковским агентом определяются платежным
<b>Оператор услуг платежной инфраструктуры</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Кредитная организация.</li> <li>■ Организация, не являющаяся кредитной организацией и созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации.</li> <li>■ Банк России.</li> <li>■ Внешэкономбанк</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Операционный центр.</li> <li>■ Платежный клиринговый центр.</li> <li>■ Расчетный центр</li> </ul>



Роль в платежной системе	Характеристика организации, имеющей право выполнять роль	Функция
<b>Банковский платежный агент</b>	Юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, которые привлекаются кредитной организацией в целях осуществления деятельности, предусмотренной Законом 161-ФЗ о НПС	Функции определяются кредитной организацией
<b>Оператор платежной системы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Кредитная организация.</li> <li>■ Организация, не являющаяся кредитной организацией и созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации.</li> <li>■ Банк России.</li> <li>■ Внешэкономбанк</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Определение правил платежной системы.</li> <li>■ Иные обязанности, предусмотренные Законом 161-ФЗ о НПС</li> </ul>



**Перевод денежных средств** - действия оператора по переводу денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов по предоставлению получателю средств денежных средств плательщика

*Существует три вида платежной услуги:*

- *услуга по переводу денежных средств,*
- *услуга почтового перевода,*
- *услуга по приему платежей.*



### Характеристики перевода денежных средств:

- **Безотзывность** - характеристика перевода денежных средств, обозначающая отсутствие или прекращение возможности отзыва распоряжения об осуществлении перевода денежных средств в определенный момент времени;
- **Безусловность** - характеристика перевода денежных средств, обозначающая отсутствие условий или выполнение всех условий для осуществления перевода денежных средств в определенный момент времени;
- **Окончателность** - характеристика перевода денежных средств, обозначающая предоставление денежных средств получателю средств в определенный момент времени.



- Оператор платежной системы
  - кредитная организация;
  - организация, не являющаяся кредитной организацией и созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - Банк России;
  - Внешэкономбанк.
- Операторы услуг платежной инфраструктуры
  - операционный центр;
  - платежный клиринговый центр;
  - расчетный центр.
- Участники платежной системы
  - операторы по переводу денежных средств;
  - банковские платежные агенты;
  - банковские платежные субагенты.



- Функции оператора платежной системы будет осуществлять организация, подавшая в Банк России заявление о присвоении ей указанного статуса. Это может быть либо кредитная организация, либо организация, не являющаяся кредитной, но соответствующая требованиям п. 9 ст. 15 Закона. Отдельно в качестве операторов платежной системы указаны Банк России и Внешэкономбанк.
- Для присвоения статуса оператора платежной системы компания-соискатель обязана разработать правила платежной системы и направить их в Банк России вместе с заявлением о регистрации оператора платежной системы (данная норма не распространяется на платежную систему Банка России).



- Оператор платежной системы обязан **контролировать** соблюдение установленных правил участниками платежной системы, а также операторами услуг платежной инфраструктуры.
- Правилами платежной системы будут **устанавливаться** требования к осуществлению перевода денежных средств, распределению рисков в платежной системе и т.д. Полный перечень вопросов, которые будут регулироваться данными правилами, приведен в ст. 20 Закона.
- Согласно Закону о платежной системе правила платежной системы являются договором присоединения. Участники платежной системы присоединяются к правилам платежной системы только путем **принятия их в целом**.
- Требования к правилам платежной системы **устанавливаются** непосредственно Законом. Банк России уполномочен определять особенности только для правил платежных систем, в рамках которых осуществляется перевод денежных средств по сделкам, совершенным на организованных торгах.





**Платежная система** - совокупность организаций, взаимодействующих по правилам платежной системы в целях осуществления перевода денежных средств, включающая оператора платежной системы, операторов услуг платежной инфраструктуры и участников платежной системы, из которых как минимум три организации являются операторами по переводу денежных средств.

*Платежная система носит более локальный характер чем национальная платежная система.*



- Операторы по переводу денежных средств, банковские платежные агенты (субагенты), операторы платежных систем, операторы услуг платежной инфраструктуры **обязаны обеспечивать защиту информации о средствах и методах обеспечения информационной безопасности, персональных данных и об иной информации, подлежащей обязательной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.**
- Правительство Российской Федерации устанавливает требования к защите указанной информации.



- Операторы по переводу денежных средств, банковские платежные агенты (субагенты), операторы платежных систем, операторы услуг платежной инфраструктуры **обязаны обеспечивать защиту информации при осуществлении переводов денежных средств** в соответствии с требованиями, установленными Банком России, согласованными с федеральными органами исполнительной власти
- Контроль за соблюдением установленных требований осуществляется Банком России в рамках надзора в национальной платежной системе в установленном им порядке, согласованном с федеральными органами исполнительной власти.



- Контроль и надзор за выполнением требований, установленных Правительством Российской Федерации, осуществляются ФСТЭК и ФСБ России, в пределах их полномочий и без права ознакомления с защищаемой информацией.



# **Национальная платежная система**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ №584**



**Постановление Правительства Российской Федерации №584 от 13 июня 2012 года (вступает в силу 1.07.2012)** устанавливает требования к «правилам платежной системы», в том числе по следующим направлениям:

- создание выделенного подразделения и(или) лица, ответственного за обеспечение ИБ;
- включение в должностные обязанности работников требований по обеспечению ИБ;
- осуществление мероприятий по определению угроз ИБ и анализу уязвимости информационных систем;
- проведение анализа рисков ИБ;
- необходимость применения средств защиты информации (СЗИ от НСД, защиты от вредоносного ПО, СКЗИ, СОВ, САЗ);
- управление инцидентами ИБ;
- проведение периодического контроля (1 раз в 2 года).



- Для проведения работ по защите информации операторами и агентами могут привлекаться на договорной основе организации, имеющие лицензии на деятельность по **технической защите конфиденциальной информации** и (или) на деятельность по **разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**.



# **Национальная платежная система**

## **ТРЕБОВАНИЯ БАНКА РОССИИ**





Определяет необходимость защиты информации при осуществлении переводов денежных средств!

1. Устанавливает перечень защищаемой информации.
2. Устанавливает направления обеспечения информационной безопасности
3. Требования к контролю (проверка на месте и(или) запрос на предоставление информации)

**Мера принуждения:**

«ограничивает (приостанавливает) предписанием оказание операционных услуг, в том числе при привлечении операционного центра, находящегося за пределами Российской Федерации, и (или) услуг платежного клиринга»



## Типы защищаемых информационных активов:

- информации об остатках денежных средств на банковских счетах;
- информации об остатках электронных денежных средств;
- информации о совершенных переводах денежных средств;
- требование об отнесении информации о совершенных переводах денежных средств к защищаемой информации;
- информации, содержащейся в оформленных в рамках применяемой формы безналичных расчетов;
- информации о платежных клиринговых позициях;
- информации, необходимой для удостоверения клиентами права распоряжения денежными средствами, в том числе данных держателей платежных карт;
- ключевой информации СКЗИ;;
- управляющая информация;
- информации ограниченного доступа (в том числе персональных данных).



<b>Направление</b>	<b>Раздел СТО БР ИББС-1.0-2010</b>
Распределение ролей	7.2
Обеспечение ИБ на жизненном цикле	7.3
Управление доступом	7.4
Антивирусная защита	7.5
Контроль использования Интернет	7.6
Использование СКЗИ	7.7
Обеспечение защиты информации при осуществлении переводов	7.8, 7.9
Организационная структура ИБ	8.2
Повышение осведомленности в вопросах ИБ	8.9
Управление инцидентами ИБ	8.10



**Направление**

**Раздел СТО БР ИББС-1.0-2010**

Определение и реализация порядка обеспечения защиты информации при осуществлении переводов	8.4 8.5 8.12
Оценка выполнения оператором платежной системы, оператором по переводу денежных средств	8.13 8.14
Доведение требований по обеспечению ИБ до оператора платежной системы	-
Совершенствование оператором платежной системы, оператором по переводу денежных средств	8.15 8.16 8.17 8.18



Все требования разбиты на 3 основных класса:

1. Требования, необходимые к документированию в Организации.
2. Требования, необходимые к выполнению в Организации.
3. Требования, необходимые и к документированию, и к выполнению в Организации.



При проведении оценки соответствия используются три обобщающих показателя:

- обобщающий показатель  $EV1_{пс}$  - характеризующий выполнение группы требований к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств, определенных в пунктах 2.4 - 2.10 Положения 382-П;
- обобщающий показатель  $EV2_{пс}$  - характеризующий выполнение группы требований к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств, определенных в пунктах 2.11 - 2.17 Положения 382-П;
- итоговый показатель  $R_{пс}$  - характеризующий выполнение всех требований к обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств (всего 129 показателей).



Итоговые значения

$$R_{\text{пс}} = \text{Min} \{ \mathbf{EV1}_{\text{пс}} , \mathbf{EV2}_{\text{пс}} \}$$

Уровни значения

Больше или равно 0,85	«хорошо»
От 0,7 до 0,85	«удовлетворительно»
От 0,5 до 0,7	«сомнительная»
Менее 0,5	«неудовлетворительная»



Определяет требования:

- К проведению анализа рисков информационной безопасности

(частично п.8.3-8.5 СТО БР ИББС-1.0-2010,  
РС БР ИББС-2.2-2009).

- К обеспечению бесперебойного функционирования платежной системы

(частично п.8.11 СТО БР ИББС-1.0-2010)

Срок реализации требований для операторов платежных систем: 1 января 2013 года





## Показатели БФПС:

- ✓ уровень бесперебойности оказания операционных услуг;
- ✓ уровень бесперебойности оказания услуг платежного клиринга;
- ✓ уровень бесперебойности оказания расчетных услуг.

**Самое важное:** оператор платежной системы должен определить метрики и методики оценки показателей БФПС.



- ✓ Устанавливает формы, способы и порядок осуществления Банком России наблюдения за деятельностью операторов по переводу денежных средств, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры (наблюдаемых организаций), других субъектов НПС за оказываемыми ими услугами, а также за развитием платежных систем, платежной инфраструктуры.



- ✓ Определяет порядок, формы и способы осуществления надзора за соблюдением требований ФЗ №161 не являющихся кредитными организациями операторами платежных систем, операторами услуг платежной инфраструктуры.
  - ✓ дистанционный надзор;
  - ✓ проведение инспекционных проверок
  - ✓ применение действий и мер принуждения



- ✓ Отчетность по форме 0403202 (оценка выполнения требований 382-П);
  - ✓ Не позднее 30 дней после окончания оценки соответствия;
  - ✓ Отчетность в соответствии с 1375-У;
  - ✓ В электронном виде в соответствии с 1546-У;
  - ✓ С 1 июля 2013 года – только в электронном виде
- ✓ Отчетность по форме 0403203 (отчетность по инцидентам ИБ)
  - ✓ Ежемесячно не позднее 10 рабочего дня месяца;
  - ✓ По требованию ЦБ не позднее 10 рабочих дней со дня получения уведомления;
  - ✓ Отчетность в соответствии с 1375-У;
  - ✓ В электронном виде в соответствии с 1546-У;
  - ✓ С 1 июля 2013 года – только в электронном виде



## Типы рассматриваемых инцидентов ИБ:

- ✓ воздействие вредоносного кода (нарушение доступности и целостности информационных активов);
- ✓ нарушение доступности и целостности предоставляемых услуг и сервисов на всех уровнях среды обработки (более 3 часов);
- ✓ нарушение конфиденциальности аутентификационной информации клиентов;
- ✓ компрометация ключевой информации;
- ✓ осуществление несанкционированного денежного перевода;



1. Общее количество инцидентов за отчетный период.
2. Дата выявления инцидента ИБ.
3. Наименование БПА (субагента) и его код.
4. Последствия инцидента (в том числе и финансовые потери).
5. Объекты информационной инфраструктуры.
6. Описание предпринятых действий.
7. Факты обращения в правоохранительные органы.



## **Спасибо за внимание! Вопросы?**

**ЗАО «ДиалогНаука»**

Телефон: +7 (495) 980-67-76

Факс: +7 (495) 980-67-75

<http://www.DialogNauka.ru>

e-mail: [svintsitskii@DialogNauka.ru](mailto:svintsitskii@DialogNauka.ru)